俄特殊经济区发展情况

为吸引本国和外商投资，促进经济多元化发展，俄罗斯在各州区设立经济特区、跨越式发展区和符拉迪沃斯托克自由港等实行特殊税制的园区，为入驻企业提供税费优惠、海关优惠、市政基础设施服务、行政监管便利等政策。

1. 发展现状

**（一）经济特区**

俄最早于上世纪90年代开始设立自由经济区（Свободная экономическая зона），但因各种原因未能成功。2005年，俄正式颁布《经济特区法》，在此前自由经济区特殊税制的基础上，增加“一站式窗口”行政制度、政府出资保障基础设施等更多优惠政策，开启新一轮特区建设（Особая экономическая зона），以便发展制造业、高技术产业、旅游疗养业、港口和交通基础设施，加强技术研发并将研发成果商业化、促进新产品生产。目前，俄共设工业生产型、技术研发型、旅游休闲型和港口型四类经济特区[[1]](#footnote-1)。

1. **分布情况**。截至目前，俄境内共有36个经济特区，其中工业生产型17个，技术研发型7个，旅游休闲型10个、港口型2个。主要分布在俄西部和南部地区。工业生产型经济特区位于俄经济最发达的地区，特点是工业企业占主导地位，拥有完善的交通基础设施，丰富的自然资源和熟练的劳动力；技术研发型经济特区位于俄科学教育发达地区，一般周边有实力较强的研究型院校；旅游休闲型经济特区主要位于高加索地区，以及阿尔泰边疆区、伊尔库茨克州、布里亚特共和国等西伯利亚和远东地区，上述地区旅游资源丰富，急需大力开发；港口型经济特区位于乌里扬诺夫斯克州和阿斯特拉罕州。详见下图（图片中未包含2020年11月批准建设的阿斯特拉罕州港口型经济特区）。



**2.企业入驻情况。**截至目前，已入驻830多家企业，其中包括146家有外资成分的公司，协议投资额超过1万亿卢布（约合125亿美元），实际投资额超过4450亿卢布，创造工作岗位4.2万余个，缴纳约1000亿卢布税费。主要外资来源国为中国（965亿卢布）、美国（636亿卢布）、土耳其（407亿卢布）、日本（335亿卢布）、奥地利（205亿卢布）、德国（168亿卢布）、法国（75亿卢布）和越南（74亿卢布）。区内入驻企业有波音、3M、霍尼韦尔等跨国巨头，但主要为中小企业，占比达到70%。详见下表。

俄各类经济特区发展情况（截至2020年1月1日）

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 经济特区类别 | 入驻企业（家） | 创造工作岗位（万个） | 累计投资（亿卢布） | 实现营业额（亿卢布） | 缴纳税费（亿卢布） |
| 工业生产型 | 254 | 1.8 | 2731 | 5766 | 621 |
| 技术研发型 | 454 | 1.88 | 1697 | 2565 | 457 |
| 旅游休闲型 | 37 | 985（个） | 46 | 11 | 19 |
| 港口型 | 33 | 575（个） | 29 | 23 | 3 |
| 合计 | 778 | 3.8 | 4503 | 8365 | 1100 |

**3.近期趋势**。2018年8月俄取消新建经济特区禁令（2016年俄总统普京曾要求暂停新设经济特区）后，特别是2019年下半年以来，为吸引投资，促进地区经济发展，俄政府加快批准新建经济特区，仅2019年下半年即批准新建4个经济特区（截至2019年7月1日，俄境内仅26个经济特区）。2020年以来，在疫情对地方经济造成巨大压力的情况下，俄政府实行“凡申则批”原则，即只要俄地方提出新建经济特区申请，就予以同意。今年已新设6个经济特区，包括4个工业生产型，1个技术研发型和1个港口型经济特区。此外，俄经发部还同意了鄂木斯克州和克拉斯诺亚尔斯克边疆区的经济特区建设申请，年内有望再新增2个经济特区。

**（二）跨越式发展区**

2014年乌克兰危机爆发，俄罗斯遭遇西方制裁，经济陷入衰退。一方面，俄积极实行“向东看”战略，在远东地区着力打造跨越式发展区和自由港，吸引各类投资，推动当地经济社会加速发展；另一方面，在诸多经济形势最为严峻的单一型城市[[2]](#footnote-2)建设跨越式发展区，以减少其对城市支柱企业的依赖，促进其产业多元化和经济稳定发展。俄远东和北极发展部、经济发展部分别负责上述地区的跨越式发展区建设相关事务。

1. **分布情况**。截至目前，俄共有111个跨越式发展区，其中远东地区21个，单一型城市87个，保密行政区3个。分布于俄约50个联邦主体，集中分布在远东地区、西部地区，另外，在西伯利亚联邦区南部也有10余个跨越式发展区。

**2.企业入驻情况**。**关于远东跨越式发展区**。截至2020年7月1日，入驻企业448家，协议投资额3.09万亿卢布，实际投资额7115亿卢布，创造工作岗位3.1万余个。投资领域包括住房建设、物流、机械制造、旅游、医疗和农业等，约1/7的入驻企业从事物流运输业务。中小企业占比高达85%。入驻企业数量最多的地区为滨海边疆区、勘察加边疆区和哈巴罗夫斯克边疆区，分别为100、98和69家。阿穆尔州、滨海边疆区内的跨越式发展区因拟（正）实施天然气加工厂、炼油厂、造船厂等资本密集型大项目，协议投资额在远东所有跨越式发展区里位居前列。滨海边疆区外资来源最为多元化，涉及中日韩等东亚国家、新加坡越南等东南亚国家以及澳大利亚、新西兰等国家。

**关于单一型城市跨越式发展区。**截至2020年3月31日，入驻企业639家，实际投资额超过690亿卢布，创造工作岗位2.7万个。2020年以来，入驻企业数量增幅近40%，投资额增幅达30%，截至2020年11月10日，两项指标分别为800家和750亿卢布。区内企业主要从事食品加工以及塑料、金属制品生产等。

**3.近期趋势**。**一是跨越式发展区扩容**。萨哈共和国“雅库特”、滨海边疆区“米哈伊洛夫斯基”等多个跨越式发展区实现扩容；**二是实施“负面清单”制**。2020年7月，俄政府对单一型城市跨越式发展区入驻企业经营范围实施“负面清单”制，即只要不位于木材采伐等23项经营活动之列，均可正常开展生产经营。

**（三）符拉迪沃斯托克自由港**

2015年7月，俄总统普京签署《关于符拉迪沃斯托克自由港的联邦法律》，标志着自由港建设正式启动。

**1.分布情况**。目前，俄远东地区已将滨海边疆区、哈巴罗夫斯克边疆区、萨哈林州、勘察加边疆区和楚科奇自治区5个联邦主体的22个行政区纳入自由港区。

**2.企业入驻情况**。截至2020年10月12日，入驻企业2063家，协议投资额超过1万亿卢布，实际投资额1560亿卢布，创造工作岗位1.7万余个。入驻企业主要集中在滨海边疆区（1819家），其后是堪察加边疆区（161家）、萨哈林州（51家）、哈巴罗夫斯克边疆区（24家）和楚科奇自治区（8家）。最受欢迎的行业为不动产开发、物流运输业、娱乐休闲业和旅游业。

**3.近期趋势**。**一是推出贴息贷款**。2020年起俄政府向远东“一区一港”入驻企业提供优惠贷款，由国家财政向银行提供补贴；**二是签证便利化**。将远东“一区一港”入驻企业外籍员工工作签证有效期最长延至3年；**三是自由港或扩展至远东全境**。2020年9月俄政府批准的《2024年前远东社会经济发展国家纲要及2035年远景目标》提议，将符拉迪沃斯托克自由港优惠制度拓展至远东联邦区全境。

1. 除一般意义上的四类经济特区外，俄还专门通过联邦法律将加里宁格勒州和马加丹市全境设为经济特区。本文主要探讨上述四类经济特区。 [↑](#footnote-ref-1)
2. 单一型城市（моногород）是指城市经济社会发展严重依赖某一产业或某一企业的城市，其大规模形成于苏联计划经济体制下。目前，俄共有300余个单一型城市，占全部城市数量的30%左右，人口数量占总人口的10%左右。 [↑](#footnote-ref-2)